

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса
« 19 » февраля 2024г. № 1

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации муниципального образования Северский район в 2023 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с ними, определения вероятности возникновения и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрацией муниципального образования Северский район (далее – Администрация) утверждено и размещено на официальном сайте www.sevadm.ru постановление от 17.11.2022 г. №2171 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район» (с изменениями и дополнениями).

В целях принятия оперативных решений в части соблюдения требований антимонопольного законодательства создана комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Функции по организации и контролю за исполнением антимонопольного комплаенса в Администрации распределены между её структурными подразделениями: управлением экономики, инвестиций и прогнозирования, правовым управлением, отделом по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции и управлением кадровой политики.

На официальном сайте Администрации создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в целях обеспечения открытости и доступности информации об антимонопольном комплаенсе.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработаны и размещены на официальном сайте Администрации: карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожная карта») по снижению

рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, включенные в «дорожную карту» на 2023 год, выполнены.

Проведенный анализ комплаенс-рисков позволяет сделать выводы об отсутствии новых рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, в связи с чем отсутствует необходимость внесения изменений в карту комплаенс-рисков.

Управлением кадровой политики проводится ознакомление граждан при поступлении на муниципальную службу в Администрацию с постановлением Администрации муниципального образования Северский район от 17 ноября 2022 года №2171 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Северский район». За 2023 год ознакомлено 32 вновь принятых сотрудника. Так же с вышеуказанным постановлением ознакомлены все структурные подразделения Администрации, численность сотрудников, которых по состоянию на конец 2023 года, составила 107 человек.

Управлением по связям с общественностью на постоянной основе ведется внутренний контроль текстов новостных статей, размещаемых в различных социальных сетях.

Кроме того, сотрудники Администрации, а также сотрудники администраций городских и сельских поселений района на постоянной основе изучают нормативные правовые акты, обучающие материалы и изменения в действующем антимонопольном законодательстве, «Белую и Черную книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик, повышают квалификацию в сфере закупок.

Правовым управлением на постоянной основе направляются в структурные подразделения Администрации обзоры об изменении законодательства (в том числе антимонопольного законодательства, организации и функционирования антимонопольного комплаенса), с целью ознакомления сотрудников, а также оперативного внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, оперативного принятия нормативного правового акта регулирующие изменения в правоотношениях.

При необходимости, сотрудниками правового управления, оказывается консультационная помощь сотрудникам Администрации по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства и применения антимонопольного комплаенса.

Проводимая правовым управлением правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативно-правовых актов (далее – НПА) Администрации направлена на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Все проекты НПА размещаются на официальном сайте Администрации с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами.

По итогам проведенного в 2023 год анализа на соответствие антимонопольному законодательству проверено 87 проектов нормативно правовых актов, в данных актах несоответствия не выявлено. В связи с этим целесообразность внесения изменений в действующие нормативные правовые акты отсутствует.

Кроме того, правовым управлением, осуществляется размещение на официальном сайте Администрации проектов нормативных правовых актов, осуществляется сбор и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов.

За 2023 год замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Администрации, от граждан и организаций не поступало.

В 2023 году обучение по направлению «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления» в образовательной организации АНО ДПО «Академия АйТи» прошел начальник правового управления Швец Д.Е.

В отчетном периоде работниками отдела по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции фактов возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которые могли бы привести к конфликту интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Администрации не выявлено.

Управлением по закупкам для муниципальных нужд регулярно направляются информационные письма в структурные подразделения Администрации муниципального образования Северский район об изменениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и сведения их к минимуму.

В 2023 году 7 работников структурных подразделений прошли обучение по курсу повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе».

Для соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, управлением по закупкам для муниципальных нужд ежедневно оказываются консультационные услуги заказчикам, расположенным на территории муниципального образования Северский район.

Нормативные правовые акты, принятые в целях обеспечения соблюдения норм антимонопольного законодательства:

- постановление Администрации от 24 июня 2022 года № 1083 «Об утверждении Положения о контрактной службе администрации муниципального образования Северский район»;

- постановление Администрации от 28 марта 2016 года № 260 «Об установлении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций администрации муниципального образования Северский район, отраслевых (функциональных) и территориальных органов местной администрации и подведомственных им муниципальных казенных и бюджетных учреждений, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

- постановление Администрации от 18 декабря 2018 года № 2312 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Северского района».

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет показателей эффективности антимонопольного комплаенса производится в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Северский район от 28 июля 2023 года №1178 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Северский район».

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в целом являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние три года;
- 2) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации;
- 3) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании Северский район:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние три года;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Администрации;

- выданные антимонопольным органом в отношении Администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в отношении Администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за 2023 год составляет:

$$\text{КНП}=3; \text{КНоп}=2;$$

$$\text{КСН}=3/2=1,5;$$

соответственно произошло снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2021 годом в 1,5 раза.

По информации структурных подразделений Администрации УФАС выявлены следующие нарушения федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

В 2021 году:

- № 023/10/18.1-4850/2021 от 27.10.2021г. Допустили нарушение - администрация Черноморского городского поселения Северского района, ч. 20 ст. 18.1, подпунктом «б» п.3.1 ч.1 ст.23 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- № 023/10/18.1-4032/2021 от 07.09.2021г. Допустили нарушение - администрация Черноморского городского поселения Северского района, ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- №023/01/17.1-6634/2020 от 26.04.2021г. Допустили нарушение - администрация Ильского городского поселения Северского района, ч.1 ст. 17.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В 2023 году:

- №023/10/18.1-2163/2023 от 26.04.2023г. Допустили нарушение - МКУ МОСР «Комитет земельных отношений», 20 ст. 18.1, п.п. «а» пункта 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- №023/10/18.1-5557/2023 от 31.10.2023г. Допустили нарушение - МКУ МОСР «Комитет земельных отношений», 20 ст. 18.1, п.п. «а» пункта 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации, рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{эппа}} = \frac{K_{\text{ппа}}}{K_{\text{ноп}}}, \text{ где}$$

K_{эппа} – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации;

K_{ппа} – количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

K_{ноп} – количество нормативных правовых актов Администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предупреждения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или муниципальным органом исполнительной власти риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

Количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией или антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации, составил:

$$K_{\text{эппа}} = 0,1/0,1 = 0.$$

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации, рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{эппа}} = \frac{K_{\text{ппа}}}{K_{\text{ноп}}}, \text{ где}$$

K_{эппа} – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации;

K_{ппа} – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

K_{ноп} – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или муниципальным органом

исполнительной власти не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

Нормативные правовые акты Администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период отсутствуют.

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации, составил:

$$K_{\text{эмп}} = 0,1 / 0,1 = 0.$$

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан план мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2024 год.

Проведенные расчеты ключевых показателей эффективности организации антимонопольного комплаенса говорят о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, что в свою очередь свидетельствует об эффективности проводимых мероприятий.

Начальник управления экономики,
инвестиций и прогнозирования



С.А.Мартынов

Начальник отдела по работе с
правоохранительными органами и
противодействию коррупции



В.В.Мельник

Начальник правового управления



Д.Е.Швец

Начальник управления кадровой
политики



Н.В.Галицкая

14 февраля 2024 год.